

LA VERDAD



PRESENTE Y FUTURO FISCAL EN LA REGIÓN DE MURCIA



GARRIGUES

LA VERDAD



EVOLUCIÓN DE LA RECAUDACIÓN TRIBUTARIA EN LAS CCAA

M^a José Portillo Navarro
(Directora de la Cátedra de Hacienda Territorial)

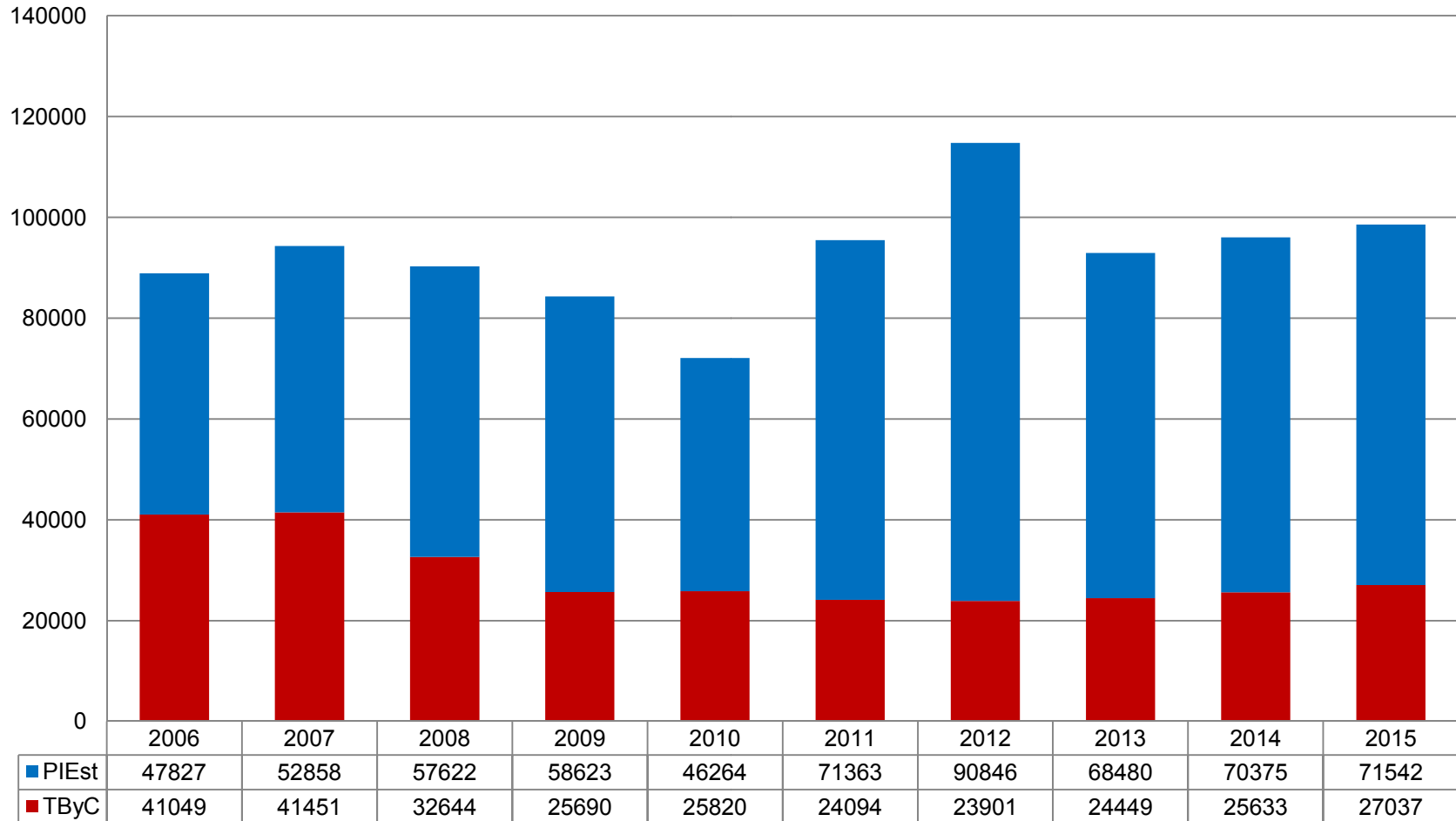
IMPUESTOS CON CESIÓN DE RECAUDACIÓN Y DE COMPETENCIAS NORMATIVAS

- Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas.
- Impuesto sobre el Patrimonio.
- Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones.
- Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados.
- Tributos sobre el Juego.
- Impuesto sobre Hidrocarburos.
- Impuesto Especial sobre Determinados Medios de Transporte
- Impuestos Propios

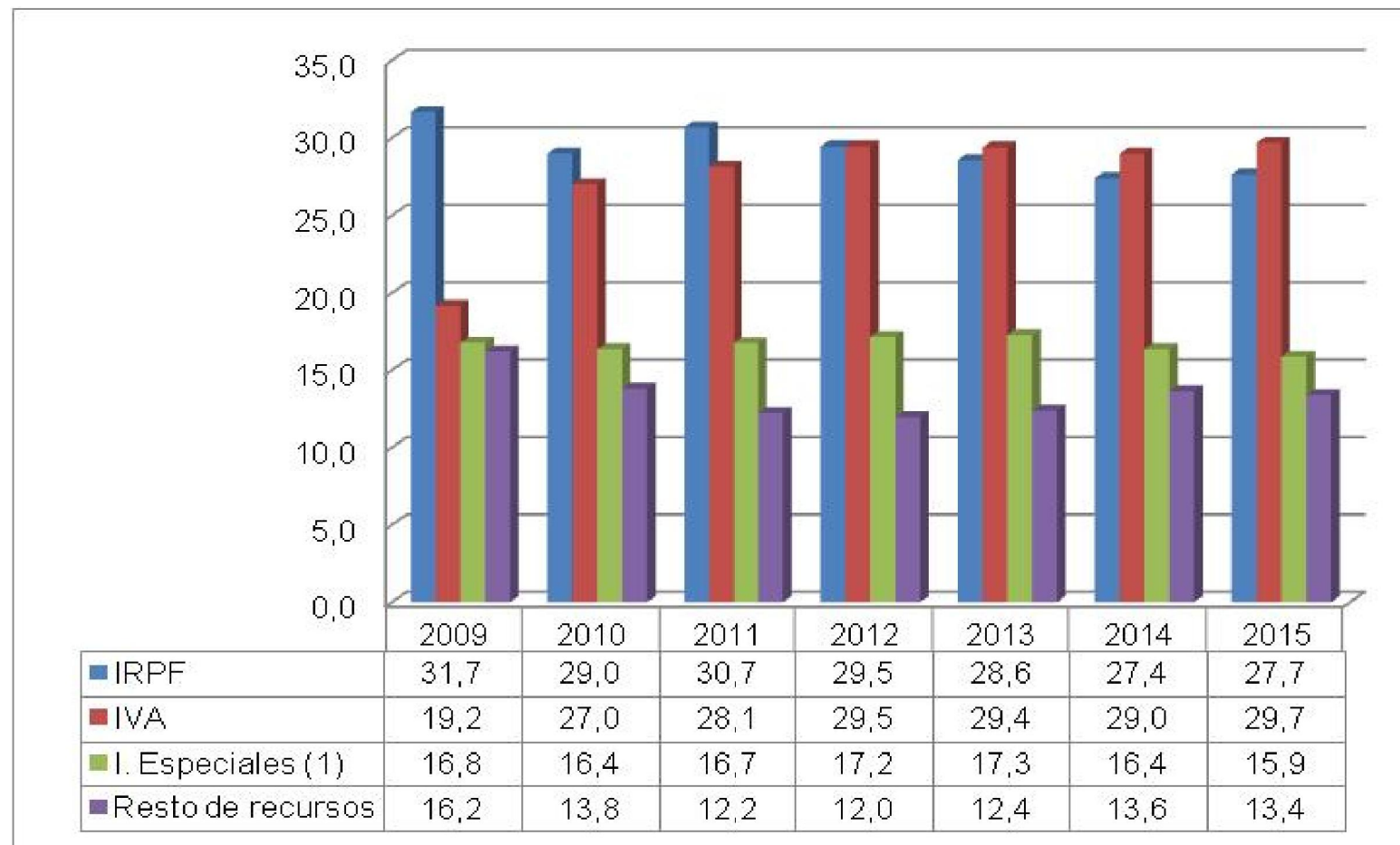
IMPUESTOS CON CESIÓN DE RECAUDACIÓN

- Impuesto sobre el Valor Añadido.
- Impuesto sobre la Cerveza.
- Impuesto sobre el Vino y Bebidas Fermentadas.
- Impuesto sobre Productos Intermedios.
- Impuesto sobre el Alcohol y Bebidas Derivadas.
- Impuesto sobre las Labores del Tabaco.
- Impuesto sobre la Electricidad.

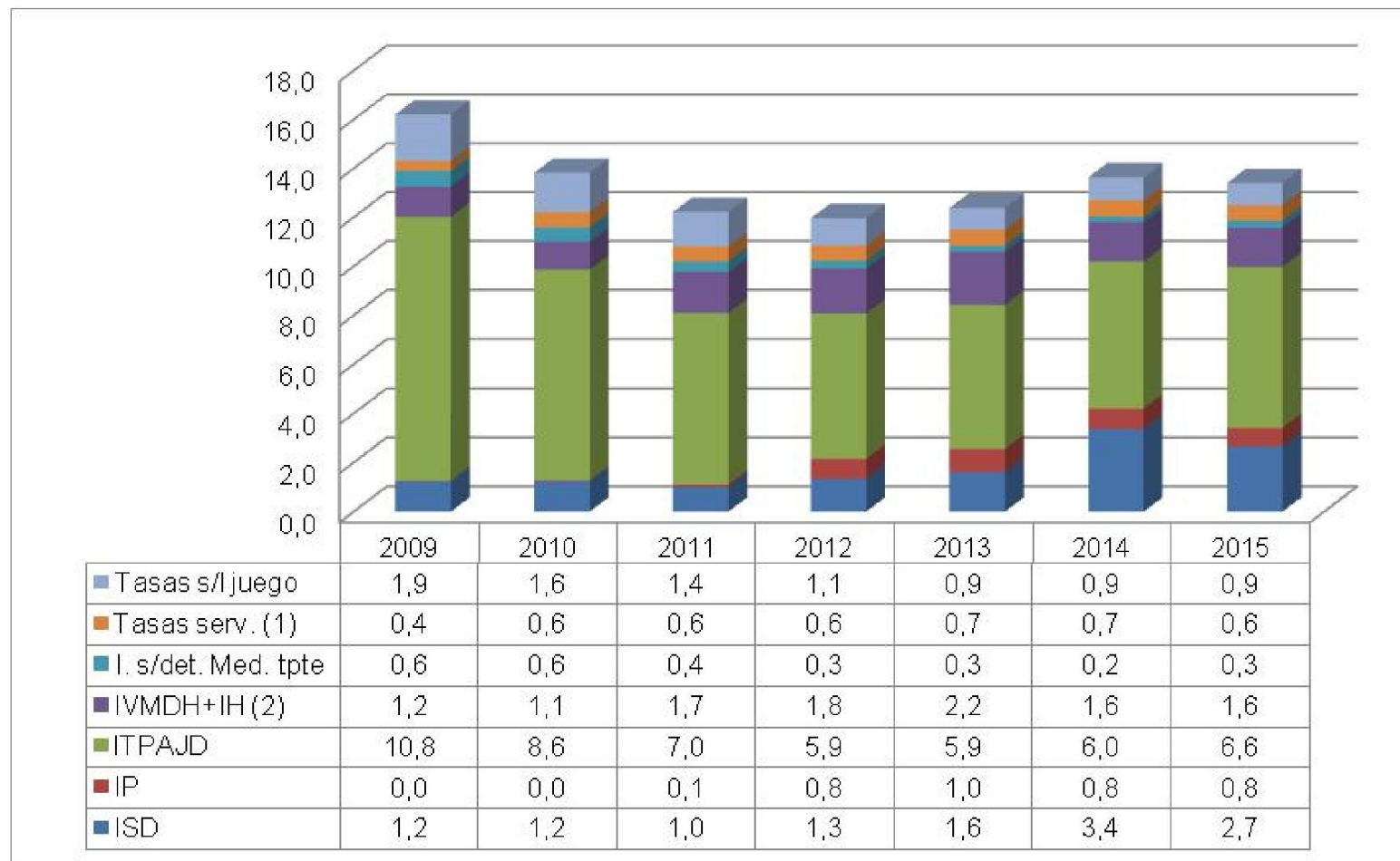
RECAUDACIÓN DE LAS CC AA. 2006-2015. Millones de euros



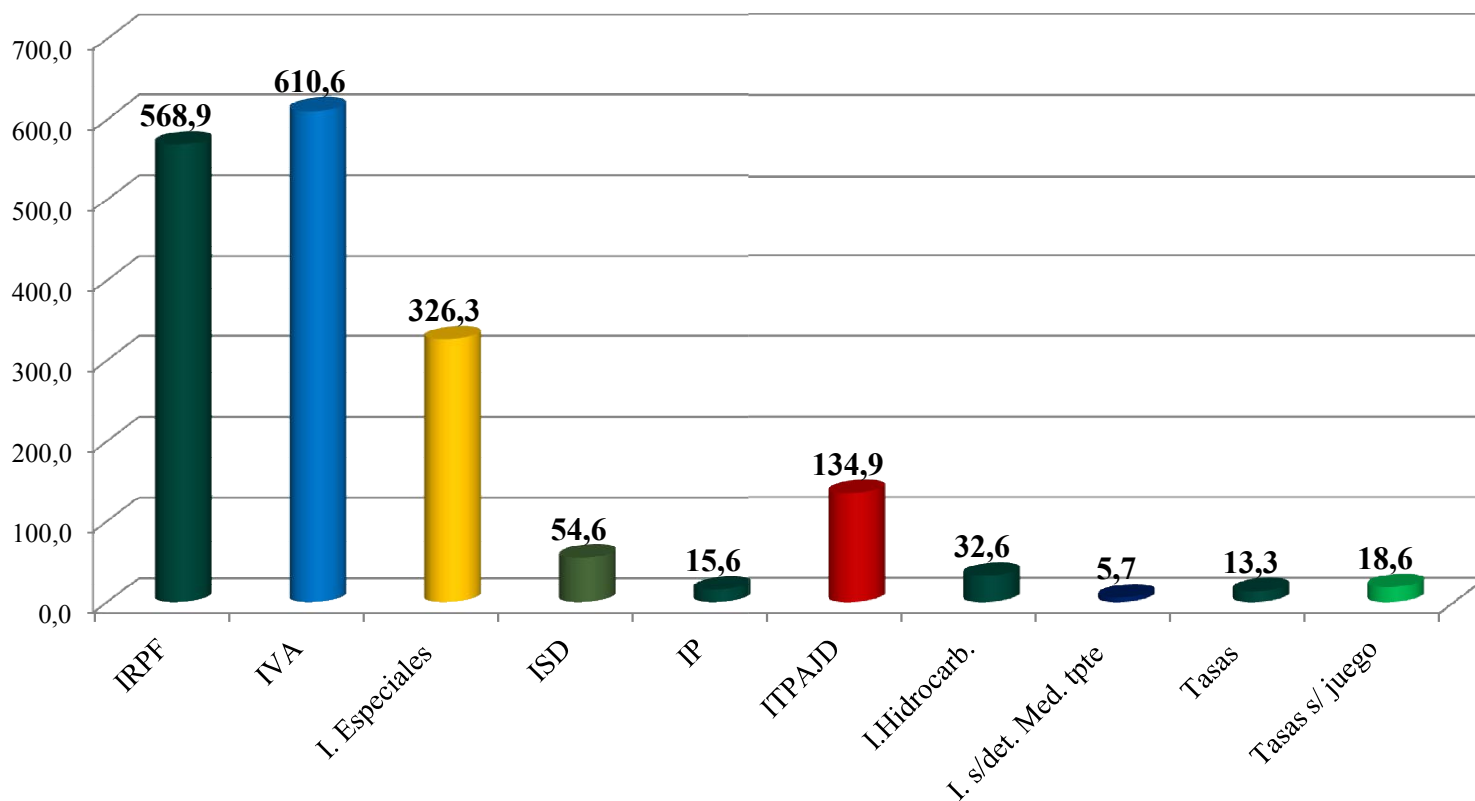
RECURSOS DE LA CARM PROCEDENTES DE LA LEY 22/2009 Y DE TRIBUTOS CEDIDOS NO SUJETOS A LIQUIDACIÓN. 2009-2015. PORCENTAJES



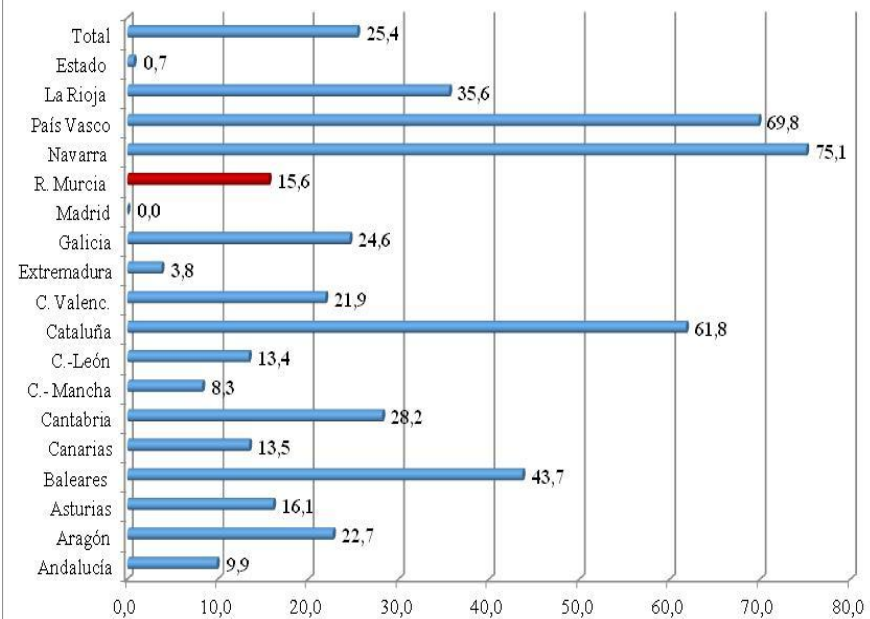
RECURSOS DE LA CARM PROCEDENTES DE LA LEY 22/2009 Y DE TRIBUTOS CEDIDOS NO SUJETOS A LIQUIDACIÓN. RESTO DE RECURSOS. 2009-2015. PORCENTAJES



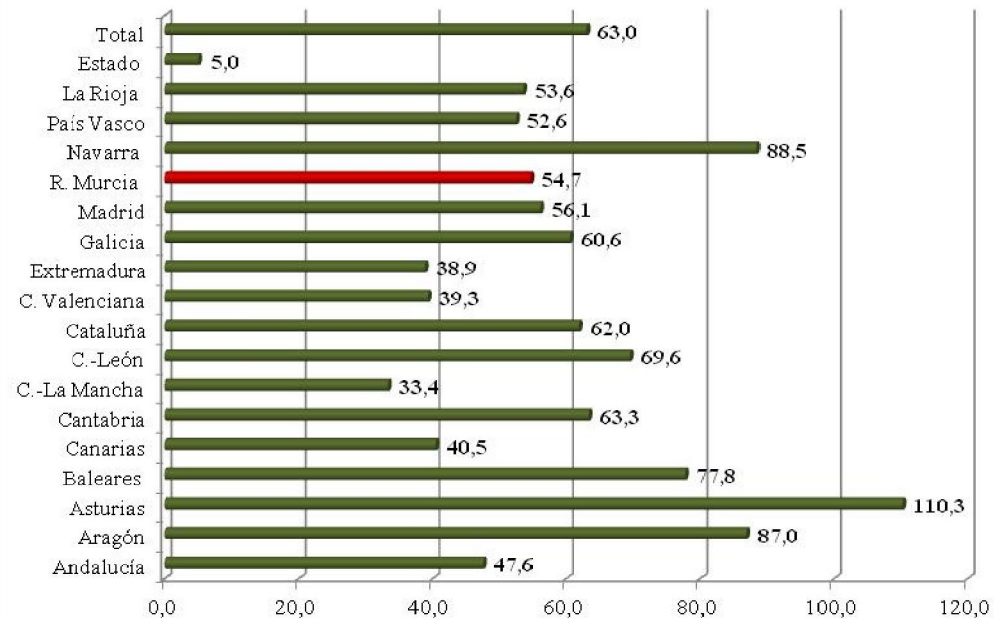
RECURSOS DE LA CARM PROCEDENTES DE LA LEY 22/2009 Y DE TRIBUTOS CEDIDOS NO SUJETOS A LIQUIDACIÓN. RECAUDACIÓN POR HABITANTE. 2015



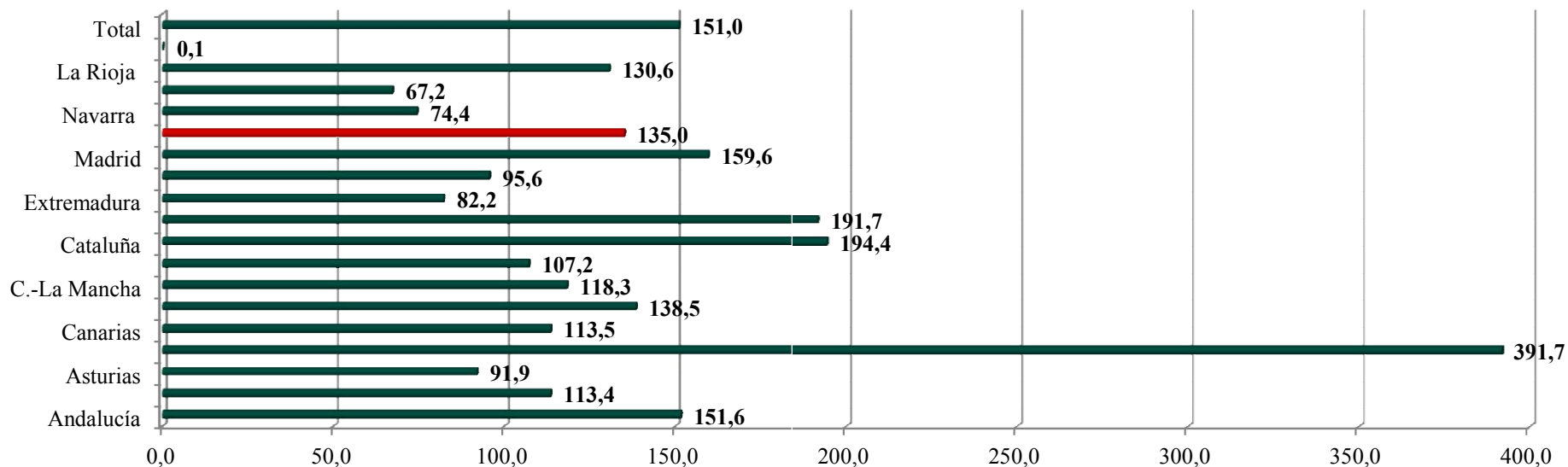
Rec/hte IP - 2015



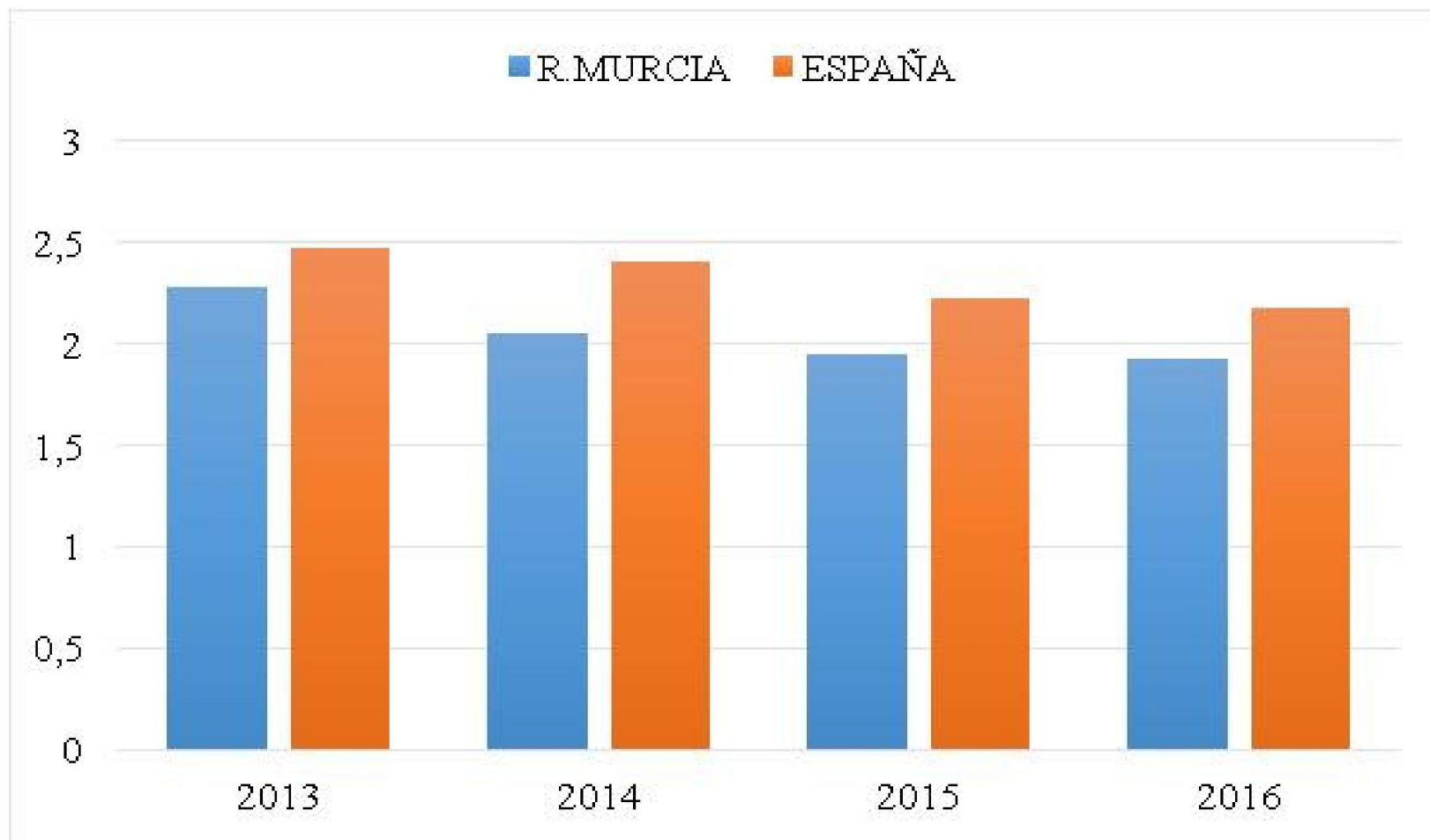
Rec/hte ISD 2015



Rec/hte-ITPAJD-2015



RELACIÓN ENTRE LA RECAUDACIÓN POR TRIBUTOS PROPIOS Y POR INGRESOS TRIBUTARIOS EN R. MURCIA Y EN ESPAÑA. PORCENTAJES



**IMPUESTOS PROPIOS DE LA CARM. Recaudación. 2014-2016.
Miles de euros y porcentajes.**

| | 2014 | 2015 | 2016 | % REC 2016 |
|-----------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------|
| Canon saneamiento | 45.637,4 | 43.952,6 | 47.335,1 | 90,5 |
| I.s/ premios bingo | 236,8 | 238,5 | 256,3 | 0,5 |
| I. sobre residuos | 1.337,9 | | 641,3 | 1,2 |
| I. s/ vertidos ag. litorales | 71,0 | | 138,4 | 0,3 |
| I. s/emisiones de gases | 1.166,0 | | 1.128,0 | 2,2 |
| Recargo s/ IAE | 1.257,7 | 1.825,1 | 2.777,3 | 5,3 |
| TOTAL IMPTOS. PROPIOS | 49.706,9 | 46.016,2 | 52.276,4 | 100,0 |
| TOTAL ING. TRIBUTARIOS | 2.425.967,5 | 2.478.338,4 | 2.711.376,0 | |
| IMPTOS PROPIOS/ ING. TRIB. | 2,0 | 1,9 | 1,9 | |

RECAUDACIÓN POR HABITANTE. 2015. Euros

| | IP | ISD | ITPAJD | IRPF | JUEGO | IH | IEDMT | PROPIOS | TOTAL |
|------------------|-------------|-------------|--------------|--------------|-------------|-------------|------------|------------|--------------|
| Andalucía | 9,9 | 47,6 | 151,6 | 545,6 | 19,0 | 27,9 | 4,5 | 13,3 | 819,3 |
| Aragón | 22,7 | 87,0 | 113,4 | 889,1 | 29,6 | 0,0 | 5,4 | 7,0 | 1.154,3 |
| Asturias | 16,1 | 110,3 | 91,9 | 844,2 | 24,2 | 18,2 | 4,8 | 9,9 | 1.119,6 |
| Baleares | 43,7 | 77,8 | 391,7 | 840,2 | 26,9 | 27,2 | 11,0 | 9,2 | 1.427,8 |
| Canarias | 13,5 | 40,5 | 113,5 | 550,1 | 21,4 | 0,0 | - | 49,7 | 788,7 |
| Cantabria | 28,2 | 63,3 | 138,5 | 773,4 | 25,8 | 0,5 | 9,5 | 3,2 | 1.042,4 |
| C.- Mancha | 8,3 | 33,4 | 118,3 | 520,7 | 18,4 | 34,9 | 3,7 | 1,9 | 739,5 |
| C.-León | 13,4 | 69,6 | 107,2 | 718,7 | 25,0 | 15,9 | 4,8 | 8,0 | 962,5 |
| Cataluña | 61,8 | 62,0 | 194,4 | 1103,6 | 27,0 | 23,8 | 9,3 | 70,1 | 1.551,9 |
| C. Valenc. | 21,9 | 39,3 | 191,7 | 697,4 | 27,7 | 26,6 | 6,6 | 28,9 | 1.040,2 |
| Extremadura | 3,8 | 38,9 | 82,2 | 492,7 | 20,0 | 29,7 | 3,4 | 14,8 | 685,5 |
| Galicia | 24,6 | 60,6 | 95,6 | 697,7 | 17,7 | 31,2 | 5,4 | 10,2 | 942,9 |
| Madrid | 0,0 | 56,1 | 159,6 | 1410,3 | 24,4 | 9,0 | 16,4 | 0,7 | 1.676,6 |
| R. Murcia | 15,6 | 54,7 | 135,0 | 569,0 | 18,7 | 32,7 | 5,8 | 5,8 | 837,1 |
| La Rioja | 35,6 | 53,6 | 130,6 | 837,4 | 25,1 | 0,0 | 6,3 | 46,3 | 1.135,1 |
| Total | 25,4 | 63,0 | 151,0 | 783,1 | 22,9 | 0,0 | 7,4 | 42,6 | 1.095,5 |

CONCLUSIONES

- Importancia de los tributos cedidos (especialmente IRPF e IVA) en la recaudación de las CC AA.
- IP, ISD e ITPAJD generan tensiones y escasa recaudación, especialmente ISD.
- Escasa relevancia de los impuestos propios (excepto canon de saneamiento). Necesidad de ajuste estatal.

LA VERDAD



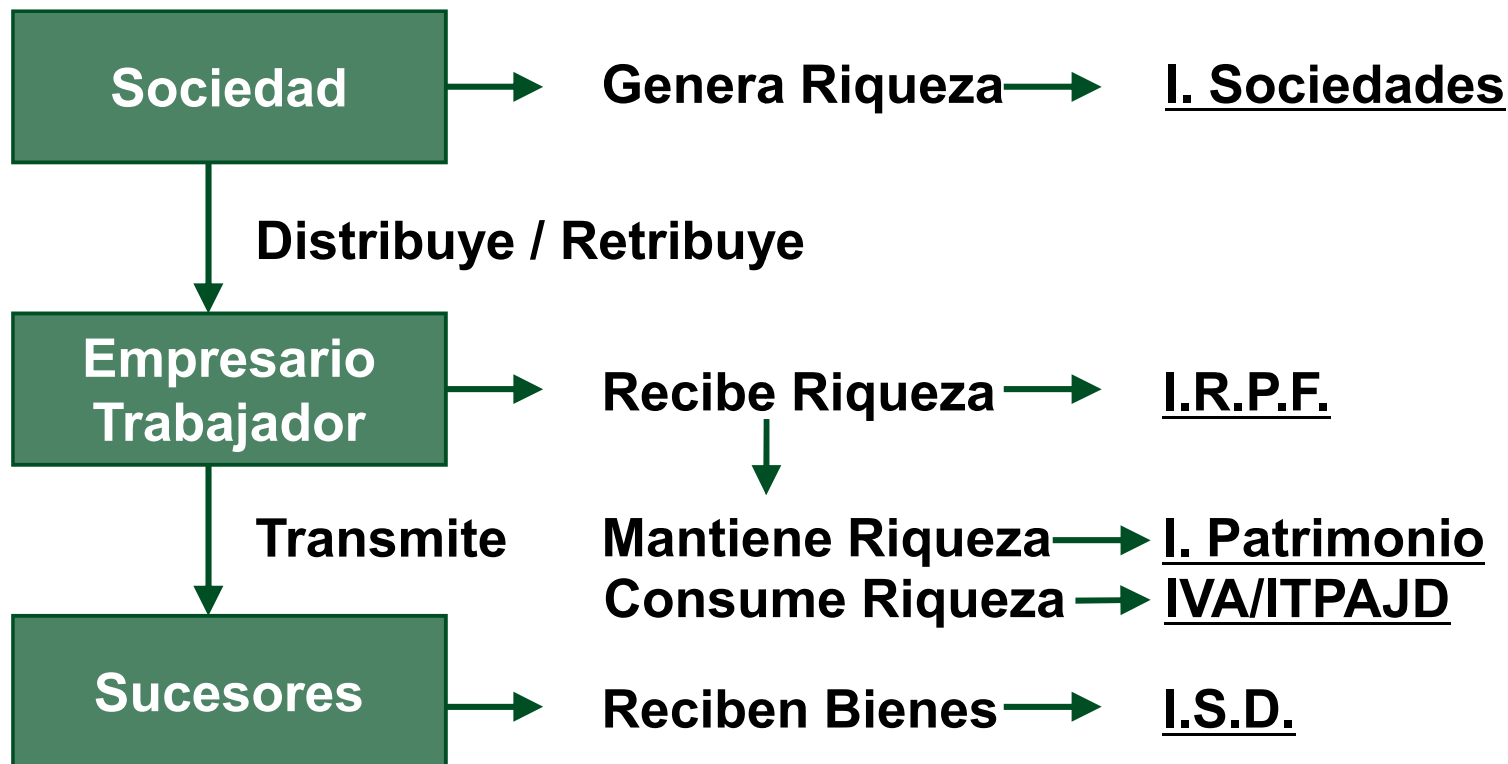
DISPARIDAD NORMATIVA EN MATERIA DE TRIBUTOS. SITUACIÓN ACTUAL

**Francisco Sánchez Baeza
(Socio Departamento Tributario de Garrigues)**

LA VERDAD



Ciclo Fiscal



Declaración de Granada (18/5/2018)

Expansión

“Más de 30 catedráticos afirman que Hacienda contempla a los contribuyentes como "súbditos“.

EL MUNDO

“Una treintena de catedráticos de Derecho Financiero y Tributario lanza un ataque contra la Hacienda Pública.”

Quiebra del principio de igualdad

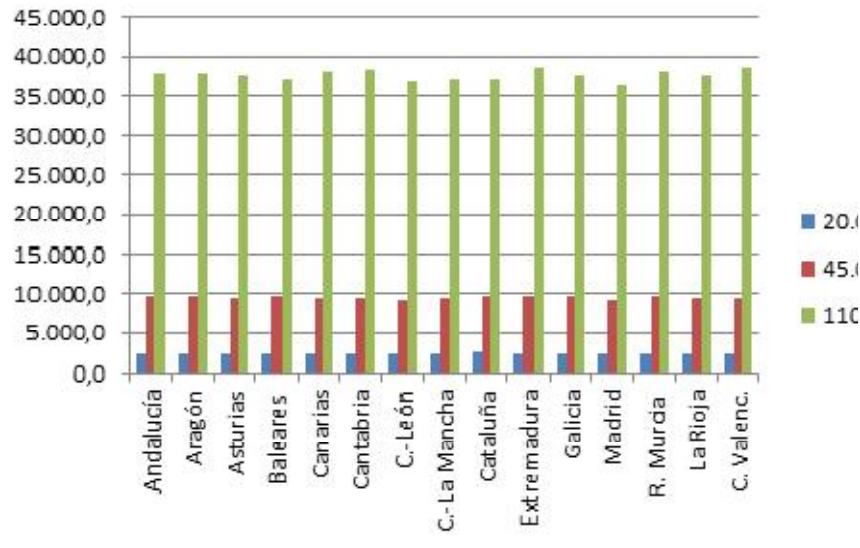
LA VERDAD



GARRIGUES

Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas

Contribuyente soltero, sin hijos, menor de 65 años y con rentas de 20.000 €, 45.000 € y 110.000 € abonaría cuotas tributarias en 2018 diferentes en cada CC.AA.



| Rentas Brutas | Mayor Tributación | Menor Tributación |
|---------------|-------------------|-------------------|
| 20.000 € | Cataluña | Madrid 206,8 € |
| 45.000 € | Extremadura | Madrid 516,1 € |
| 110.000 € | Valencia | Madrid 2.287,9 € |

Fuente REAF: Panorama de la fiscalidad autonómica y Foral 2018

LA VERDAD



GARRIGUES

LA VERDAD



GARRIGUES

Declaración de Granada (18/5/2018)

- Quiebra del principio de legalidad
- Quiebra del principio de seguridad jurídica
- Quiebra del principio de solidaridad
- Quiebra del principio de justicia financiera

EXPOSICIÓN UNIVERSAL DE SEVILLA 1992



LOS CONTRIBUYENTES DE CANADA LES OFRECEN ...

LA VERDAD



PROPUESTAS DE REFORMA A NIVEL TRIBUTARIO DEL SISTEMA DE FINANCIACIÓN AUTONÓMICO

Ramón Madrid Nicolás
(Decano del Colegio Economistas de Murcia)

Situación y diagnóstico

- A pesar de las reformas, el sistema de financiación del Estado autonómico (SFA) ha evolucionando sin un diseño claro.
- Positivo aumento de autonomía tributaria.
- Críticas múltiples y generalizadas.
- Necesaria actualización (Ley 22/2009).
- Complejo y poco transparente.
- Generador de importantes disparidades sin aparente justificación.
- Del Comité de expertos a su aplazamiento *sine die*: cuestión catalana, favorable evolución de ingresos, compensación a CCAA “maltratadas”, procesos electorales...

Situación y diagnóstico

- Situación actual.
- Recursos.-
 - Tributos totalmente cedidos: ITPAJD, ISD, IEDMT, Tributos sobre el Juego, tasas de servicios traspasados, tipo estatal especial del IH e Impuesto sobre la Electricidad.
 - Tributos parcialmente cedidos: tarifa autonómica del IRPF (50%) recaudación del IVA (50%) y IIEE (58%).
- Instrumentos.-
 - Fondo de Garantía de Servicios Públicos Fundamentales (FGSPF).
 - Fondo de Suficiencia Global (FS).
 - Fondos de Convergencia Autonómica: Cooperación y Competitividad.

Situación y diagnóstico

- Financiación por habitante ajustado.

Variables que forman la población ajustada

| Variable | Ponderación |
|----------------------------------|-------------|
| Población protegida equivalente | 38% |
| Población | 30% |
| Población en edad escolar (0-16) | 20,5% |
| Población 65+ | 8,5% |
| Superficie | 1,8% |
| Dispersión de la población | 0,6% |
| Insularidad | 0,6% |

Situación y diagnóstico

Revisión del sistema fundamentada en los principios de solidaridad, suficiencia, equidad, transparencia, corresponsabilidad fiscal y garantía de acceso de los ciudadanos a los servicios públicos.

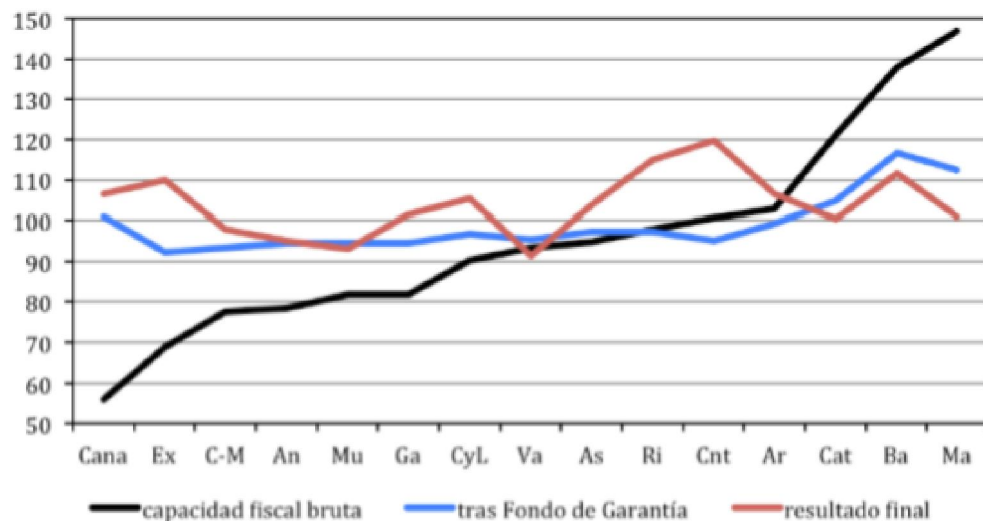
- Diagnóstico. Principales problemas.
 - i) Complicado y poco transparente.
 - ii) Distribución de la financiación por habitante ajustado desigual sin responder a un criterio claro.
 - iii) Déficit de responsabilidad fiscal por parte de las CCAA.
 - iv) Ausencia de un mecanismo para asegurar que se mantiene un cierto equilibrio en el reparto vertical entre administraciones.
 - v) Otros: ausencia de mecanismos de estabilización (crisis fiscales), carencias de la normativa que regula los impuestos cedidos y deficiencias técnicas en el cálculo de la recaudación normativa, de las entregas a cuenta del sistema y del índice conocido como ITE.

LA VERDAD

Situación y diagnóstico

- Algunos ejemplos.

FINANCIACIÓN A COMPETENCIAS HOMOGÉNEAS POR HABITANTE AJUSTADO EN DISTINTAS ETAPAS DE LA APLICACIÓN DEL SISTEMA. AÑO 2016.



Fuente.- De la Fuente, A. (2018): La liquidación de 2016 del sistema de financiación de las comunidades autónomas de régimen común.

Mayores diferencias con las forales. Sin participación en la solidaridad interterritorial. Poca transparencia en cálculo del cupo.

EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE FINANCIACIÓN DEFINITIVA A COMPETENCIAS HOMOGÉNEAS POR HABITANTE AJUSTADO.

| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | $\Delta 02 a$ 2016 |
|----------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-----------------------|
| Cataluña | 100,4 | 100,2 | 99,8 | 98,1 | 98,0 | 100,0 | 100,3 | +0,3 |
| Galicia | 105,0 | 105,8 | 106,3 | 105,5 | 105,7 | 103,8 | 101,7 | +0,8 |
| Andalucía | 94,5 | 94,6 | 95,5 | 95,9 | 97,1 | 95,5 | 95,0 | -3,9 |
| Asturias | 107,4 | 107,5 | 106,5 | 107,3 | 105,0 | 104,8 | 103,8 | +0,7 |
| Cantabria | 118,6 | 119,2 | 119,1 | 130,7 | 120,2 | 122,6 | 119,8 | +2,9 |
| La Rioja | 116,7 | 121,8 | 115,4 | 120,1 | 118,3 | 118,1 | 115,1 | -2,5 |
| Murcia | 95,0 | 94,0 | 93,9 | 93,3 | 94,3 | 93,7 | 93,1 | -1,8 |
| Valencia | 92,5 | 92,1 | 92,1 | 92,0 | 91,4 | 91,8 | 91,3 | -2,5 |
| Aragón | 106,0 | 109,0 | 108,5 | 105,4 | 106,9 | 106,2 | 106,7 | +2,3 |
| C.- Mancha | 98,7 | 97,8 | 98,6 | 101,3 | 99,5 | 98,8 | 97,9 | +1,8 |
| Canarias | 94,8 | 94,9 | 96,0 | 96,6 | 96,5 | 101,2 | 106,6 | +2,4 |
| Extremadura | 111,1 | 108,1 | 110,5 | 112,6 | 112,5 | 111,7 | 109,9 | +3,3 |
| Baleares | 103,5 | 104,0 | 105,0 | 106,2 | 108,8 | 110,5 | 111,8 | +19,6 |
| Madrid | 102,3 | 102,3 | 100,9 | 100,1 | 100,9 | 100,0 | 101,1 | +1,2 |
| Cast. y León | 108,3 | 108,3 | 108,1 | 107,7 | 106,1 | 106,2 | 105,5 | +0,2 |
| promedio | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | +0,0 |
| desv. estándar | 7,71 | 8,53 | 7,69 | 10,00 | 8,16 | 8,36 | 7,78 | +0,6 |

Fuente.- De la Fuente, A. (2018): La evolución de la financiación de las comunidades autónomas de régimen común, 2002-2016.

“El funcionamiento del SFA vigente origina diferencias de financiación por habitante y por habitante ajustado que no solo responden a las variables y ponderaciones que en el modelo persiguen captar las diferencias en las necesidades de gasto o a las capacidades fiscales. El motivo es que reflejan también la sedimentación del criterio de statu quo y del criterio de coste efectivo aplicado en el momento del traspaso de cada competencia”.

Informe del Comité de expertos, julio de 2017.

Reforma

- Propuestas y recomendaciones.
 - Otorgar a las CCAA, actuando de forma colegiada, la capacidad de incrementar o no la participación en el IVA, y en su caso de los IIEE.
 - Armonizar las bases imponibles y liquidables, actualizar normativa, establecer máximos y mínimos...
 - Mantener la estructura básica de la actual fórmula de necesidades de gasto/población ajustada con pequeñas correcciones (por ejemplo, población de 0-18 años).
 - Núcleo del modelo integrado por dos Fondos: Fondo Básico de Financiación (FBF) y Fondo de Nivelación Vertical (FNV). Fondo Complementario de Financiación (FCF) aportaría recursos para la financiación de las competencias singulares.

Reforma

- Propuestas y recomendaciones.
 - El FBF se formaría con la recaudación total de los tramos autonómicos del IVA e Impuestos Especiales (IIEE) y con un porcentaje de los ingresos normativos de las demás figuras.
 - Este porcentaje se denomina Coeficiente de Aportación al Fondo Básico (CAFB) y determina de forma directa el grado de nivelación. Decisión política.
 - El FNV se nutriría con recursos aportados por el Estado y se repartiría con el objetivo de reducir la desigualdad que pudiera persistir tras la aplicación del FBF sin alterar la ordenación de las CCAA.
 - Eliminar la cláusula de *statu quo* de forma progresiva.
 - Posible reestructuración de la deuda sujeta a condicionalidad y supervisión.
 - Aportación de las forales a los mecanismos de nivelación.

LA VERDAD



GRACIAS POR SU ATENCIÓN



GARRIGUES